



Прокуратура
Российской Федерации

Красноярская природоохранная
прокуратура

ул. Ладос Кецховели, 18а, г. Красноярск,
Красноярский край, 660001

28.06.2024 № 41-10-2024

Заведующей МБДОУ №264

Медведевой Д.А.

ул. Даурская, 16 «а»,
г. Красноярск

mdou264@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
требований природоохранного
законодательства

Красноярской природоохранной прокуратурой осуществляется постоянный надзор за исполнением на территории Красноярского края законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Закон № 89-ФЗ).

Красноярской природоохранной прокуратурой проведена проверка соблюдения МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 264» (далее Учреждение) требований законодательства об обращении с отходами производства и потребления.

Проверкой установлено, что образовательная деятельность учреждения осуществляется в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Даурская, 16 «а».

В ходе проведенной проверки, анализа представленной документации установлено, что в деятельности Учреждения образуются твердые коммунальные отходы (далее ТКО), отходы пищевых кухонь, отходы (мусор) от уборки территории и помещений, отходы в виде тары жестяной консервной, загрязненной пищевыми продуктами и др.

Указанные отходы по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую среду можно отнести, согласно ФККО, к отходам IV – V класса опасности.

Кроме того, в процессе деятельности образуются отработанные люминесцентные, ртутные лампы, которые относятся к I классу опасности.

В ходе проверки паспорта на образующиеся отходы в виде тары жестяной консервной, загрязненной пищевыми продуктами, не представлены. Сведения о своевременном направлении статистического отчета по форме 2-ТП «отходы» за 2023 год в ЕМУ Росприроднадзора не представлены.

ГЕ № 009048

Кроме этого, документы, подтверждающие ведение учета **всех** образующихся отходов, отсутствуют.

При этом Учреждение ежегодно образуются ТКО массой более 0,1 тонны, а также отходы 1 класса опасности, что свидетельствует о необходимости ежегодного предоставления в уполномоченный орган сведений об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления, их надлежащему учету.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении требований ст.ст. 14, 19 Закона № 89-ФЗ, Порядка паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 (далее – Порядок № 1026), Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 (далее – Порядок № 1028).

В силу ст. 1 Закона № 89-ФЗ определено, что отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно ст. 14 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

В соответствии со ст. 19 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или

полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять по форме 2-ТП «Отходы» статистическую отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В силу п. 4 Порядка № 1028 учету в области обращения с отходами подлежат: **все виды отходов I - V классов опасности**, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели; все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Согласно п. 15 Порядка № 1028 индивидуальные предприниматели и юридические лица обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

В соответствии с п. 2 Приказа № 627 форму федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» (далее - форма) предоставляют юридические лица и физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО.

Заполненная форма предоставляется респондентом в территориальный орган Росприроднадзора по месту своего нахождения, в срок до 01 февраля года, следующим за отчетным.

Кроме этого, установлено, что в силу ст. 1 Закона № 89-ФЗ накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения; хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Истечение срока накопления отходов - 11 месяцев подлежит квалификации как хранение отходов (статья 1 Закона № 89-ФЗ).

В свою очередь, хранение является частью деятельности по размещению отходов и подлежит лицензированию (пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Установлено, что согласно журналу учета ртутьсодержащих отходов с 20.07.2023 по 21.07.2023 принято на складирование 5 отработанных

ртутьсодержащих ламп. Сведений о их передачи уполномоченному лицу по состоянию на 26.06.2024 не имеется, что свидетельствует об осуществлении деятельности по хранению отходов, при этом, у Учреждения отсутствует соответствующая лицензия.

Хозяйственная деятельность юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, согласно ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее Закон № 7-ФЗ), должна осуществляться на основе принципа соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду, презумпции экологической опасности хозяйственной и иной деятельности.

Частью 2 ст. 39 Закона № 7-ФЗ определено, что юридические и физические лица, осуществляют эксплуатацию объектов капитального строительства в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, в том числе проводятся мероприятия по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, по рекультивации земель, и с учетом соблюдения нормативов качества окружающей среды.

В силу требований статьи 34 Закона № 7-ФЗ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, проводятся мероприятия по охране окружающей среды, в том числе по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду и ликвидации последствий такой деятельности.

В соответствии со ст. ст. 36, 42, 58 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Изложенное свидетельствует о ненадлежащей реализации закрепленных за хозяйствующим субъектом обязанностей в области охраны окружающей среды, что создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, компонентам природной среды.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего выполнения ответственными должностными лицами служебных обязанностей, отсутствием контроля со стороны руководства за их деятельностью.

В силу п. 1 ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, в том числе перечисленные в ст.ст. 9.1, 22, 24, 27 данного Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно принять конкретные и исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства, причин и условий, им способствовавших.

2. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры, в связи с чем о дате и месте рассмотрения сообщить в Красноярскую природоохранную прокуратуру.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных ответственных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер в письменной форме сообщить в Красноярскую природоохранную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель Красноярского
природоохранного прокурора

младший советник юстиции



М.А.Че